

Paragraaf Lokale heffingen

ALGEMEEN

De paragraaf lokale heffingen gaat over de verantwoording over het beleid van de heffingen en tarieven in 2020. In deze paragraaf leest u:

- De algemene ontwikkelingen;
- Het beleid ten aanzien van de lokale heffingen;
- De gerealiseerde inkomsten per heffing;
- De ontwikkeling van de gemeentelijke woonlasten;
- De gerealiseerde mate van kostendekkendheid van tarieven;
- Informatie over kwijtschelding.

ALGEMENE ONTWIKKELINGEN

De gemeenteraad stelde alle tarieven voor het belastingjaar 2020 vast op 19 december 2019. Op 17 december 2020 stelde de gemeenteraad 3 wijzigingsverordeningen vast voor:

- Leges;
- Precario;
- Markt- en reclamegelden.

Hierin is een specifieke COVID-19 vrijstellingsbepaling opgenomen. Deze vrijstelling regelt dat er geen belastingheffing plaatsvindt als er van overheidswege geen markten of evenementen mochten plaatsvinden of terrassen niet geëxploiteerd mochten worden.

BELEID LOKALE HEFFINGEN

In het Bestuursakkoord 2018-2022 Lef en Liefde staan de volgende afspraken over de lokale heffingen:

- Een voorspelbare ontwikkeling van de lastendruk voor de komende jaren;
- De onroerendezaakbelasting (OZB) voor woningen daalt tot en met 2022 jaarlijks met 1%, daarna wordt jaarlijks geïndexeerd met 2%;
- De OZB voor niet-woningen wordt jaarlijks geïndexeerd met 2%;
- De rioolheffing en de afvalstoffenheffing zijn 100% kostendekkend en worden jaarlijks geïndexeerd met 2%. Hierbij houden we rekening met maatregelen voor klimaatadaptatie bij het rioleringsprogramma en een doorontwikkeling in de uitvoering Van Afval naar Grondstoffen (VANG);
- De hondenbelasting schaffen we per 1 januari 2020 af;
- Het uitgangspunt voor de overige lokale heffingen is een indexering van 2%.

De indexering van 2% geldt niet voor bestemmingsbelastingen Reclamebelasting en BIZ. Indexering vindt plaats als dit expliciet is opgenomen in de meerjarige verordening per BIZ of Ondernemersfonds. Ter hoogte van de opgelegde belasting geven we een subsidie om de gezamenlijke doelstellingen te realiseren.

Algemeen:

Naast de algemene belastingen die ten goede komen aan algemene middelen van de gemeente (zoals onroerendezaakbelasting en toeristenbelasting) heft de gemeente ook bestemmingsbelastingen en retributies.

- Bestemmingsbelastingen zijn belastingen waarvan de opbrengsten zijn bestemd voor specifieke taken of voorzieningen met een duidelijk algemeen belang. Voorbeelden hiervan zijn de rioolheffing en de afvalstoffenheffing. Voor bestemmingsbelastingen geldt dat de gemeente op begrotingsbasis niet meer mag heffen dan de kosten die zij voor de betreffende taak of voorziening maakt.
- Retributies heffen we van personen aan wie de gemeente een specifieke dienst verleent die voor die persoon een individueel voordeel oplevert. De belangrijkste retributies zijn de leges: vergoedingen voor een bij de gemeente aangevraagde dienst als het aanvragen van een paspoort of een vergunning. Net als bij bestemmingsbelastingen mogen de geraamde retributies niet meer dan kostendekkend zijn.

GEREALISEERDE INKOMSTEN

De inkomsten per heffing staan in onderstaande tabel.

Bedragen x € 1.000

	Realisatie 2017	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Begroting 2020 na wijziging	Realisatie 2020	Afwijking
Algemene belastingen						
OZB	34.634	35.350	36.086	36.040	36.130	90
Toeristenbelasting	691	638	738	719	275	-444
Parkeerbelasting	14.299	15.442	16.859	15.068	14.567	-501
Hondenbelasting	1.054	1.102	1.209		0	0
Precariobelasting	859	1.137	1.074	851	753	-98
Bestemmingsbelastingen						
Rioolheffing	16.116	17.184	19.812	20.053	19.889	-164
Afvalstoffenheffing	19.634	21.296	21.990	22.476	22.236	-240
BIZ-bijdrage	407	376	573	609	604	-5
Reclamebelasting Ondernemersfondsen	348	348	446	446	423	-23
Retributies						
Havengelden	84	97	97	75	79	4
Markt- en reclamegelden	201	204	214	201	209	8
Leges	10.858	11.199	8.247	8.274	9.231	957
Totaal	99.185	104.373	107.345	104.812	104.393	-419

In 2020 realiseerden we € 0,4 miljoen minder inkomsten dan begroot. Door de Covid-19 maatregelen realiseerden we voor € 3,1 miljoen minder inkomsten van voornamelijk parkeerbelasting en toeristenbelasting. Daar staat tegenover dat de opbrengst voor naheffing parkeren € 2,1 miljoen hoger is door het inzetten van scanauto's. We hadden te maken met meer aanvragen omgevingsvergunning voor grote projecten, waardoor we meer inkomsten voor leges realiseerden.

Ten opzichte van 2019 daalden de inkomsten met € 3 miljoen. Dit komt door:

- Een effect van Covid-19 maatregelen van € 5,1 miljoen op de inkomsten parkeerbelasting, toeristenbelasting en precariobelasting;

- Per 2020 schaften we de hondenbelasting af, waardoor we de jaarlijkse inkomsten van € 1,2 miljoen niet meer realiseerden;
- De naheffing parkeren steeg ten opzichte van 2019 met € 2 miljoen door de inzet van de scanauto's;
- Ten opzichte van 2019 werd voor € 1 miljoen meer leges ontvangen door meer aanvragen omgevingsvergunning.

Meer toelichting leest u bij de programma's in dit jaarverslag.

ONTWIKKELING GEMEENTELIJKE WOONLASTEN

De gemeentelijke woonlasten bestaan uit de OZB, rioolheffing en afvalstoffenheffing. Om te vergelijken staan de tarieven van 2017 tot en met 2020 in onderstaande tabel. De OZB is een % van de WOZ-waarde.

Tarieven OZB	2017	2018	2019	2020
Eigenaar woning	0,1012%	0,9160%	0,8380%	0,7780%
Eigenaar niet-woning	0,2115%	0,2243%	0,2282%	0,2118%
Gebruik niet-woning	0,1656%	0,1788%	0,1831%	0,1724%

Rioolheffing	2017	2018	2019	2020
Waterverbruik 1- 500 m3	€ 202,56	€ 212,76	€ 217,08	€ 221,40
Waterverbruik 501- 1.001 m3	€ 222,48	€ 233,64	€ 238,32	€ 243,12
Waterverbruik 1.001- 10.000 m3	€ 0,42 per m3	€ 0,45 per m3	€ 0,46 per m3	€ 0,47 per m3

Afvalstoffenheffing	2017	2018	2019	2020
Eenpersoonshuishoudens	€ 208,56	€ 203,28	€ 207,36	€ 211,56
Meerpersoonshuishoudens	€ 308,64	€ 300,96	€ 307,08	€ 313,20

KOSTENDEKKENDHEID TARIEVEN

Voor de bestemmingsbelastingen en retributies rekenen we de volgende kosten toe aan de tarieven:

- **Directe lasten**
Dit zijn kosten voor de activiteiten die in direct verband staan met de geleverde dienst.
- **Overhead**
De kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces. Deze kosten zijn toerekenbaar aan de tarieven.
We werken met een uniforme opslag voor overhead. Voor de naheffingsaanslagen parkeren mag wettelijk gezien slechts gerekend worden met een opslagpercentage van 50%.
- **BTW**
Binnen het BTW-Compensatiefonds hebben gemeenten voor bepaalde prestaties recht op compensatie van de aan hen in rekening gebrachte BTW. Toch mag die BTW ook als kostenpost worden aangemerkt en worden doorberekend in de tarieven.

Niet toerekenbare kosten

Dit zijn kosten voor beleidsvoorbereiding en algemene inspraakprocedures, kosten van handhaving, toezicht en controle (behoudens eerste controle) en kosten van bezwaar- en beroepsprocedures.

De daadwerkelijk gerealiseerde kostendeckering in 2020 vindt u in onderstaande tabellen. Meer toelichting leest u bij de programma's in dit jaarverslag.

Bedragen x € 1.000

	Bestemmingsbelastingen		Retributies		Leges	Totaal
	Rioolheffing	Afvalstoffenheffing	Havengelden	Markt- en reclamegelden		
Directe lasten -/- baten	17.552	19.491	91	362	6.940	44.436
Overhead	1.019	3.471	2	86	2.572	7.150
BTW	1.348	1.807			240	3.395
Totaal lasten	19.919	24.769	93	448	9.752	54.981
Totaal baten heffingen/leges	19.889	22.236	79	209	9.231	51.644
Kostendekkendheid	100%	90%	85%	47%	95%	94%

SPECIFICATIE LEGES

Bedragen x € 1.000

	Titel 1 Algemene dienstverlening	Titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving / omgevingsvergunning	Titel 3 Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn en niet vallend onder titel 2
Directe lasten -/- baten	1.642	4.014	1.284
Overhead	583	1.346	643
BTW	22	218	
Totaal lasten	2.247	5.578	1.927
Totaal baten heffingen/leges	2.120	6.777	334
Kostendekkendheid	94%	121%	17%

Afvalstoffenheffing

Om schommelingen in de kosten en/of opbrengsten op te vangen is binnen het gesloten systeem een voorziening in het leven geroepen die voor- en nadelen verrekt.

In 2018 leidde de onttrekking aan deze voorziening tot een positie van € 0 op 31 december 2018. Daarom komt het negatieve resultaat over 2020 ten laste van de algemene reserve.

Rioolheffing

Om schommelingen in de kosten en/of opbrengsten op te vangen stelden we binnen het gesloten systeem van rioolheffing een voorziening in.

In 2020 stortten we € 1 miljoen in deze voorziening.

KWIJTSCHELDING

In de Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen Breda staat wie onder welke voorwaarden in aanmerking komt voor kwijtschelding van gemeentelijke belastingen. Bij het vaststellen van het kwijtscheldingsbeleid is de gemeenteraad gebonden aan de regels van de Invorderingswet. Gemeenten kunnen op een paar punten afwijken van deze regeling. Zo kunnen gemeenten uitgaan van hogere kosten om te leven dan landelijk is toegestaan. De gemeente Breda heeft de normbedragen voor bestaanskosten gesteld op 100% in plaats van 90%.

Voor belastingbetalers van 65 jaar en ouder zijn in Breda de kosten van bestaan gesteld op 100% van de netto AOW-bedragen in plaats van 100% van de normbedragen voor bestaanskosten. Daarnaast zien we in Breda de bedoelde netto kosten van kinderopvang ook als uitgaven.

De Bredase normen voor kwijtschelding voldoen aan de maximaal toegestane normering. In de belastingenverordeningen is geregeld of er voor de heffing kwijtschelding mogelijk is.

